Warszawa, 23 maja 2022

**Znak sprawy:** KW-WI. 1712.16.2022. ESI

**Pani**

**Beata Kotowska**

**Pani**

**Beata Kotowska**

**Dyrektor Specjalnego Ośrodka Szkolno- Wychowawczego dla Dzieci Słabowidzących nr 8**

**im. dr Zofii Galewskiej**

**ul. Koźmińska 7**

**00-448 Warszawa**

# **Wystąpienie pokontrolne**

Na podstawie § 22 ust. 10 regulaminu organizacyjnego Urzędu m.st. Warszawy, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 312/2007 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 4 kwietnia 2007 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy (ze zm.) w związku z kontrolą przeprowadzoną przez Biuro Kontroli Urzędu m.st. Warszawy w Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym dla Dzieci Słabowidzących nr 8 (dalej: SOS nr 8) w okresie od 16.03.2022 r. do 30.03.2022 r., w zakresie „Optymalizacji zużycia ciepła sieciowego - procedury, wdrożenie, korzyści", w latach 2019-2021, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym 7.04.2022 r., stosownie do § 39 ust. 1 i 4 zarządzenia nr 1837/2019 Prezydenta m.st. Warszawy z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie zasad i trybu postępowania kontrolnego (zwanego dalej Zarządzeniem), przekazuję Pani niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Celem kontroli było sprawdzenie i ocena działań podejmowanych przez Dyrektora Ośrodka w zakresie optymalizacji zużycia ciepła dostarczanego z sieci miejskiej. Biuro Kontroli pozytywnie ocenia działalność SOSW nr 8 w kontrolowanym zakresie z zastrzeżeniem dotyczącym braku procedury dotyczącej optymalizacji zużycia ciepła. Zwiększone zużycie energii cieplnej w kontrolowanym okresie wynika ze złego stanu technicznego budynku.

Uchwałą Nr LXIX/2063/2006 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 27 lutego 2006 r. została przyjęta polityka energetyczna m.st. Warszawy do roku 2020. Realizacja uchwały odbywa się między innymi poprzez działania w zakresie koordynacji energetyki miejskiej polegające na monitorowaniu i podejmowaniu działań w zakresie racjonalności zużycia energii w obiektach użyteczności publicznej podległych lub zarządzanych przez jednostki organizacyjne Miasta.

W Specjalnym Ośrodku Szkolno-Wychowawczym dla Dzieci Słabowidzących Nr 8 im. dr Zofii Galewskiej działają: Szkoła Podstawowa Specjalna Nr 51, CXXXVI Liceum Ogólnokształcące Specjalne, Branżowa Szkoła I stopnia Specjalna Nr 62, Internat, Punkt Wczesnego Wspomagania Rozwoju Dziecka oraz Specjalistyczny Punkt Konsultacyjny.

Charakterystyka budynku Ośrodka: rok budowy 1960, powierzchnia całkowita budynku 3 797,00 m2, kubatura budynku 17 860,00 m3. Obiekt jest zasilany z węzła cieplnego, obowiązująca grupa taryfowa - A3/B1/C1.

1. Dostawa ciepła sieciowego do SOSW nr 8 w okresie objętym kontrolą odbywała się na podstawie niżej wymienionych umów:
2. nr 3-07474, której przedmiotem był zakup energii cieplnej obejmujący dystrybucję i zakup energii cieplnej dla SOSW nr 8. Umowa obowiązywała w okresie od 01.01.2019 r. do 31.12.2019 r. lub do wcześniejszego wyczerpania środków. Wynagrodzenie należne sprzedawcy z tytułu realizacji umowy określono w kwocie 169 552,16 zł brutto.
3. nr 12/MBFO/2020 z dnia 30.12.2019 r., której przedmiotem był zakup energii cieplnej obejmujący dystrybucję i zakup energii cieplnej dla szkół i placówek oświatowych m.st. Warszawy o charakterze ogólnowarszawskim, w tym dla kontrolowanej jednostki, na okres od 01.01.2020 r. do 31.12.2020 r. Zamówiona moc cieplna dla SOSW nr 8 wynosiła 0,4825 MW. Wskazano, iż planowane roczne zużycie energii cieplnej wyniesie 2800 GJ.
4. nr 4/MBFO/2021 z dnia 21.12.2020 r., której przedmiotem był zakup energii cieplnej obejmujący dystrybucję i zakup energii cieplnej dla szkół i placówek oświatowych m.st. Warszawy o charakterze ogólnowarszawskim, w tym dla kontrolowanej jednostki, na okres od 01.01.2021 do 31.12.2023 r. Zamówiona moc cieplna dla SOSW nr 8 wynosiła 0,4825 MW. Planowane zużycie energii cieplnej w okresie obowiązywania umowy - 8400,00 GJ. Szacunkowy poziom zużycia energii cieplnej na lata 2021-2023 oparty jest na rzeczywistym historycznym poborze energii cieplnej z 2019 r. lub z ostatnich 12 miesięcy. Szacunkowa ilość energii cieplnej ma zastosowanie wyłącznie kalkulacyjne. Rzeczywista ilość zakupionego ciepła w trakcie realizacji umowy wynikać będzie z bieżących potrzeb zamawiającego.

W odpowiedzi na e mail z Miejskiego Biura Finansów Oświaty m. st. Warszawy z dnia 07.03.2022 r. dotyczący optymalizacji zamówionych mocy cieplnych w obiektach m.st. Warszawy, w dniu 15.03.2022 r. Dyrektor Ośrodka sporządziła wniosek o zmianę mocy zamówionej. Wnioskowano o obniżenie mocy zamówionej do 0,3378 MW z uwagi na nadchodzący remont szkoły i internatu.

1. Rozliczenia zużycia energii cieplnej w okresie 2019-2021 w Ośrodku dokonano w oparciu o faktury dostawcy - Veolia Energia Warszawa SA. Faktury zostały poddane kontroli merytorycznej i formalno-rachunkowej. Nie stwierdzono zaległości płatniczych.

W 2019 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 2552,36 GJ (709044,91 kWh). Koszt jednostki ciepła wyniósł 60,08 zł/GJ (0,22 zł/kWh). Z tytułu zużycia energii cieplnej w tym okresie wydatkowano łącznie kwotę brutto 153 334,41 zł.

W 2020 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 2432,51 GJ (675751,28 kWh). Koszt jednostki ciepła wyniósł 65,12 zł/GJ (0,23 zł/kWh). Z tytułu zużycia energii cieplnej w tym okresie wydatkowano łącznie kwotę brutto 158 413,20 zł:.

W 2021 r. zużycie energii cieplnej wyniosło 3038,98 GJ (844228,64 kWh). Koszt jednostki ciepła wyniósł 75,59 zł/GJ (0,27 zł/kWh). Z tytułu zużycia energii cieplnej w tym okresie wydatkowano łącznie kwotę brutto 229 711,84 zł.

W zakresie analizy i oceny kosztów zużycia ciepła dostarczonego do obiektu, porównania dokonano w odniesieniu do średniego jednostkowego kosztu ciepła sieciowego, który w 2019 r. w obiektach miejskich placówek oświaty wynosił 62,59 zł/GJ i dla 2020 r. wynosił 71,04 zł/GJ.

Jak z powyższego wynika w latach 2019-2020 dla obiektu stwierdzono niższy średni koszt jednostkowy dostarczonej energii cieplnej.

Ponadto w oparciu o dane z faktur wystawionych w badanym okresie stwierdzono wzrost zużycia ciepła w kolejnych latach. Dyrektor SOSW nr 8 wyjaśniła, iż możliwymi przyczynami nieznacznego wzrostu zużycia energii cieplnej mogą być: „ (....) 1. Warunki pogodowe, czyli niskie temperatury, w szczególności w połączeniu z wiatrem, 2. W II semestrze roku szkolnego 2019/2020 (czyli od lutego do czerwca 2020) w ośrodku zawieszona była większość zajęć, ale przez cały czas odbywały się zajęcia stacjonarne rewalidacyjne dla chętnych, stacjonarne konsultacje dla maturzystów i klas VIII. Grupa uczniów, którzy nie mogli uczyć się w domach zakwaterowana była w internacie i ze szkoły uczestniczyła w lekcjach zdalnych. Część nauczycieli pracowała zdalnie ze szkoły, pracowała też część administracji i obsługi., 3 W roku szkolnym 2021/2022 cały czas zajęcia stacjonarne mieli uczniowie klas I-III szkoły podstawowej, rotacyjnie uczniowie pozostałych (starszych klas) stacjonarnie odbywała się rewalidacja i część wychowanków internatu ze starszych klas uczyła się zdalnie ze szkoły i mieszkała w internacie. Część nauczycieli pracowała zdalnie ze szkoły, pracowała też część administracji i obsługi., 4. Możliwe, że na zwiększone zużycie ciepła wpłynęła też konieczność częstszego wietrzenia sal, w których odbywały się zajęcia w okresie pandemii (zgodnie z zaleceniami SANEPID-u), a także mniejsza liczba osób przebywających w budynkach Ośrodka. Podsumowując, w okresie pandemii w szkole i internacie nie była obniżana temperatura ze względu na prowadzone zajęcia stacjonarne, obecność uczniów i wychowanków internatu oraz pracowników-jako szkoła specjalna mogliśmy prowadzić zajęcia stacjonarne w czasie, gdy w szkołach ogólnodostępnych były zawieszone. Dodatkowo, w internacie nie można znacząco obniżyć temperatury ze względu na mieszkanie lokatorskie." Ponadto Pani Dyrektor Ośrodka poinformowała, iż: „W ośrodku znajduje się obecnie jeden lokal mieszkalny o pow. ok. 39 m2, w budynku internatu, na II piętrze. Lokal jest zamieszkały przez lokatora, co ogranicza możliwość zmniejszenia temperatury w budynku internatu w czasie dłuższych przerw w działaniu ośrodka (ferie, święta)".

1. Biuro Edukacji Urzędu m.st. Warszawy pismem z 7 maja 2021 r. zwróciło się do wybranych 15 placówek oświatowych w zakresie dokonania analizy zużycia energii cieplnej i zmniejszenia mocy zamówionej jeżeli jest ustalona ze znacznym zapasem w stosunku do faktycznego zapotrzebowania.

W odpowiedzi z dnia 27 maja 2021 r. przekazanej przez Dyrektora Ośrodka napisano m.in. iż : „(...)

Z analizy paragrafu 4260 w latach 2019 i 2020 wynika, że zakup energii w tych latach skutkował 100% 1 Kwota nie uwzględnia zużycia ciepła w okresie od 17.04.2020 r. do 18.05.2020 r. ze względu na brak przekazanej faktury wystawionej przez Veolia Energia Warszawa SA. za ten okres.

realizacją planu w 2019, a w 2020 r. wskaźnik ten wyniósł 99,80%, prawdopodobnie z powodu zaburzenia sposobu użytkowania budynków przez pandemię koronawirusa (...) Budynki to konstrukcja z lat 60-tych ubiegłego wieku, bardzo źle izolowana termicznie i kompletnie nie spełniająca wymogów dzisiejszych norm budowlanych. Ewentualne porównywanie naszych wydatków na energię cieplną z porównywalnymi kubaturami nowych obiektów nie jest miarodajne. (....) Z powodów wymienionych powyżej, na dzień dzisiejszy nie jest zasadna zmiana zamówionej mocy cieplnej".

1. Jak wynika z protokołu okresowej kontroli stanu technicznego budynku SOSW nr 8 , przeprowadzonej w roku 2018, w zakresie związanym z zużyciem ciepła zalecono rozważenie kompleksowego remontu elewacji a także wyprofilowanie terenu, opaski budynku ze spadkiem umożliwiającym odpływ wody. Według protokołu okresowego rocznego przeglądu stanu technicznego budynku, przeprowadzonego w 2021 r. w zakresie związanym z zużyciem ciepła zalecono wykonać kompleksowy remont elewacji oraz wskazano, iż należy oczyścić lub wymienić elementy węzła cieplnego, które uległy korozji. Odnoście wskazania czy budynek był termomodernizowany, czy było wykonane ocieplenie ścian, stropów, czy stolarka okienna i drzwiowa była wymieniona, Pani Beata Kotowska Dyrektor Ośrodka wyjaśniła, iż: „Budynki nie poddawane były termomodernizacji. W 2018 roku wystąpiłam z wnioskiem do BOŚ o dofinansowanie termomodernizacji budynków ośrodka. Z powodu braku funduszy wniosek nie został rozpatrzony pozytywnie. W budynkach wymienione były okna (na plastikowe) i drzwi przed 2007 rokiem. Instalacja grzewcza nie była wymieniana, dokonywano na bieżąco koniecznych napraw, uzupełnień, wymiany fundamentów tej instalacji. Obecnie rozpoczęta jest inwestycja modernizacji i częściowej zmiany funkcjonalności budynków ośrodka, z dobudową kompleksu sportowego. Rozpoczęcie prac budowlanych planowane jest na wrzesień b.r."
2. W kwestii wyjaśnienia czy w Ośrodku w latach 2019-2021 były podejmowane działania

w zakresie racjonalizacji zużycia energii cieplej oraz czy jednostka posiada wewnętrzne procedury Pani Beata Kotowska Dyrektor Ośrodka wskazała, iż: „Węzeł cieplny w SOSW umożliwia oddzielne regulowanie temperatury budynku szkoły i w budynku internatu; ustawienia są automatyczne - w budynku szkoły po południu temperatura jest nieco niższa a w budynku internatu przed południem, czyli w czasie, gdy nie przebywają tam wychowankowie. Ponadto w okresie przerwy w zajęciach szkolnych np. ferie zimowe, święta temperatura w budynku szkoły jest nieco obniżana.

Nie posiadamy w tym zakresie sformalizowanych procedur- działamy na zasadzie dobrych praktyk."

1. Podczas oględzin obiektu przeprowadzonych w dniu 23.03.2022 r. stwierdzono, iż budynek w którym znajduje się szkoła jest dwukondygnacyjny, zaś część w której jest internat jest czterokondygnacyjna. Budynek szkoły jest połączony z budynkiem internatu tzw. łącznikiem. Budynki są podpiwniczone. W pomieszczeniu, w którym znajduje się węzeł cieplny, zlokalizowano dwa automatyczne programatory, przy pomocy których regulowana jest moc ciepła dostarczanego do budynków Ośrodka, jeden dotyczy szkoły a drugi internatu. W pomieszczeniu węzła cieplnego oraz

w innych pomieszczeniach w piwnicy podłogi są uszkodzone (uszkodzenia powstały w wyniku zalewania w przypadku dużych opadów). Stwierdzono, iż brak jest kanalizacyjnych klap zwrotnych i zaworów burzowych. Instalacja ciepłej wody miedziana. Okna w budynku plastikowe, kaloryferyżeberkowe żeliwne. Wyjście na dach zawilgocone. Stwierdzono uszkodzenia ocieplenia rur w pomieszczeniach piwnicznych. Drzwi zewnętrzne przy magazynie bez uszczelek z prześwitami na zewnątrz. Opaska betonowa wokół budynku miejscami popękana, odspojona od ściany.

Przedstawiając powyższe ustalenia i oceny zalecam:

1. Prowadzenie bieżącej kontroli zużycia i kosztów ciepła sieciowego w placówce.
2. Kontunuowanie dobrych praktyk dotyczących racjonalnego zużycia energii cieplnej oraz rozważenie wprowadzenia wewnętrznej procedury w tym zakresie w obiekcie zajmowanym przez Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy dla Dzieci Słabowidzących nr 8.

Na podstawie § 22 ust. 10 regulaminu organizacyjnego oraz § 41 ust. 1 zarządzenia oczekuję od Pani w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych i wykorzystaniu uwag zawartych w wystąpieniu pokontrolnym lub przyczynach braku realizacji zaleceń pokontrolnych lub niewykorzystaniu uwag bądź o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości lub uchybień.

Jednocześnie, na podstawie § 41 ust. 1 Zarządzenia, zobowiązuję Panią Dyrektor do przekazania kopii ww. informacji Dyrektorowi Biura Edukacji m.st. Warszawy sprawującemu nadzór nad Specjalnym Ośrodkiem Szkolno-Wychowawczym dla Dzieci Słabowidzących nr 8 oraz Zastępcy Prezydenta m.st. Warszawy nadzorującemu Biuro Edukacji m.st. Warszawy.

ZASTĘPCA DYREKTORA BIURA KONTROLI /-/ Piotr Sielecki

Do wiadomości:

1. Pani Renata Kaznowska Zastępca Prezydenta m.st. Warszawy
2. Pani Joanna Gospodarczyk Dyrektor Biura Edukacji m.st. Warszawy
3. Pani Joanna Wiśniewska Dyrektor Miejskiego Biura Finansów Oświaty m.st. Warszawy